



АДМИНИСТРАЦИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.09.2021 № 804

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Гаврилов – Ямского муниципального района на 2022 год
и на плановый период 2023-2024 годов

В целях разработки проекта бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 32 решения собрания представителей Гаврилов – Ямского муниципального района от 28.09.2017 №70 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гаврилов – Ямском муниципальном районе», руководствуясь статьей 26 Устава Гаврилов – Ямского муниципального района Ярославской области,

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Гаврилов – Ямского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов (Приложение).
2. Управлению финансов администрации муниципального района, управлениям и отделам Администрации муниципального района при разработке проекта бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Гаврилов – Ямского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации муниципального района – начальника Управления финансов Баранову Е.В.
4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Администрации
муниципального района



А.А. Комаров

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Гаврилов - Ямского муниципального
района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Гаврилов – Ямского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Гаврилов – Ямского муниципального района (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 32 решения Собрания представителей Гаврилов – Ямского муниципального района от 28.09.2017 №70 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гаврилов – Ямском муниципальном районе», с планом мероприятий по подготовке проекта бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов, утвержденным постановлением Администрации Гаврилов – Ямского муниципального района от 05.07.2021 № 590, и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики.

**I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год
и плановый период 2023–2024 годов**

Бюджетная и налоговая политика Гаврилов – Ямского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения Гаврилов – Ямского муниципального района и обеспечение социальной стабильности.

Цель бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации, увеличение налогового потенциала Гаврилов – Ямского муниципального района.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- выполнение задач, сформулированных в указах Президента Российской Федерации, Послании Президента Федеральному Собранию от 02.05.2021, исполнение полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- обеспечение качественного администрирования доходов бюджета муниципального района участниками бюджетного процесса;
- мобилизация резервов доходной базы бюджета муниципального района с целью увеличения доходного потенциала бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района;
- повышение собираемости платежей в бюджет муниципального района и совершенствование работы по взысканию задолженности;
- создание благоприятных условий для повышения уровня бюджетного потенциала Гаврилов – Ямского муниципального района;
- применение системы оценки эффективности налоговых расходов Гаврилов – Ямского муниципального района, реализация взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот путем проведения мероприятий по их инвентаризации и оптимизации;
- повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- формирование реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на благоприятном варианте прогноза социально-экономического развития Гаврилов – Ямского муниципального района на среднесрочный период;
- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;
- сохранение социальной направленности бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- приоритизация бюджетных расходов в целях реализации национальных проектов и достижения целевых показателей, установленных национальными проектами;
- повышение информационной открытости бюджетного процесса, в том числе в социальных сетях, в целях повышения информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан процедуру общественного обсуждения путем проведения публичных слушаний и общественных обсуждений.

II. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов в области доходов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов в части доходов в условиях сложившихся явлений в

экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, нацелена на обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования и предусматривающих:

- продолжение работы по инвентаризации земельно-имущественного комплекса Гаврилов – Ямского муниципального района в целях повышения эффективности его использования;

- мониторинг состава и использования муниципального имущества с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости и принятия соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

- проведение экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных организаций и реализацию мероприятий по повышению эффективности их работы;

- мониторинг на постоянной основе поступлений по налоговым и неналоговым платежам в бюджет муниципального района в целях своевременного принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района и минимизации рисков образования просроченной кредиторской задолженности;

- организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых и неналоговых поступлений;

- ведение реестра источников доходов бюджета муниципального района в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;

- совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, снижение недоимки по платежам в бюджет Гаврилов – Ямского муниципального района;

- контроль, за соблюдением платежной дисциплины, анализ состояния дебиторской задолженности, инвентаризацию просроченной задолженности с целью предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

- продолжение работы, направленной на увеличение объема средств, выделяемых Гаврилов – Ямскому муниципальному району из вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- привлечение внебюджетных источников финансового обеспечения деятельности учреждений социально- культурной сферы;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения, на побуждение к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет муниципального района.

В целях обеспечения наполняемости доходной части бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района будет продолжена:

- реализация Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района;
- работа комиссии по ликвидации задолженности по платежам в бюджет муниципального района и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, направленная на погашение (снижение) задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Гаврилов - Ямского;

Направления налоговой политики и формирование доходов муниципального района будут выстраиваться в соответствии с направлениями и приоритетами, обозначенными в основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Ярославской области на предстоящий период, с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Ярославской области, муниципальных правовых актов в налоговой сфере, которые в свою очередь должны быть направлены на создание стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования развития среднего и малого предпринимательства, улучшение положения налогоплательщиков.

С учетом принципа преемственности в решении ранее поставленных задач актуальной на 2022 года плановый период 2023 и 2024 годов будет задача сохранения стабильности бюджета муниципального района.

В период 2022-2024 годов будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие периоды.

Основной целью налоговой политики является обеспечение устойчивой бюджетной системы.

Формирование налоговой политики муниципального района на 2022-2024 годы происходит с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и на территории Гаврилов – Ямского муниципального района, а также в соответствии с изменениями налогового законодательства на федеральном и региональном уровнях, принятыми в 2021 году и в более ранние периоды.

При формировании доходов учитываются следующие факторы:

- планирование поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района на период 2022-2024 годов будет основано на прогнозах, предоставленных главными администраторами доходов бюджета муниципального района, но при этом с учетом анализа поступлений за период 2019-2021 годов и всех имеющихся рисков;

- влияние на поступление налога на доходы физических лиц роста возврата налога вследствие изменения законодательства в части возможностей получения социальных и имущественных вычетов и применение механизма «прямых выплат» страхового обеспечения застрахованным лицам пособий по обязательному социальному страхованию.

III. Приоритетные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов в области расходов

Продолжающийся опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с ростом доходов бюджета муниципального района приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие Гаврилов – Ямского муниципального района, в связи с чем бюджетная политика муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов в части расходов направлена на:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципального района;

- концентрацию бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств Гаврилов – Ямского муниципального района;

- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям муниципального района;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития Гаврилов – Ямского муниципального района и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет муниципального района, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями бюджетных средств и получателями бюджетных средств;

- поддержание оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления, стимулирование их к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов, исключение дублирования функций и полномочий;

- продолжение реализации механизма персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

- развитие приносящей доход деятельности в учреждениях, проведение анализа утвержденных тарифов на услуги муниципальных учреждений;

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в Гаврилов – Ямском муниципальном районе;

- повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

- повышение ответственности руководителей структурных подразделений Гаврилов – Ямского муниципального района (получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей, недопущение случаев возврата средств вышестоящих бюджетов в результате невыполнения результатов, указанных в соглашениях с Ярославской областью;

- реализацию режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;

- осуществление бюджетных инвестиций исходя из необходимости завершения начатых работ, финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов, внебюджетных средств;

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;

- осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- обеспечение прозрачности (открытости) бюджета Гаврилов – Ямского муниципального района за счет размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- повышение информационной открытости бюджетного процесса Гаврилов – Ямского муниципального района, в том числе в социальных сетях, в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.