

АДМИНИСТРАЦИЯ ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.01.2022 № 2

Об утверждении муниципальной программы

«Экономическое развитие и инновационная экономика

Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы

В соответствии с постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 07.09.2021 № 751 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гаврилов-Ямского муниципального района», руководствуясь статьей 26 Устава Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области,

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы (Приложение).

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района Шабарову В.Н.

3. Постановление опубликовать в районной массовой газете «Гаврилов-Ямский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района.

4. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования, и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022.

Глава Администрации

муниципального района А.А. Комаров

Приложение к постановлению

Администрации Гаврилов-Ямского

муниципального района

от 10.01.2022 № 2

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

«Экономическое развитие и инновационная экономика Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы

**Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | отдел экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района (далее – ОЭПДиИ), начальник отдела экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района Вехтер Анна Владимировна, тел. (48534) 2-32-51 |
| Куратор муниципальной программы | заместитель Главы Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района Шабарова Вера Николаевна, тел. (48534) 2-19-59 |
| Ответственные исполнители подпрограмм муниципальной программы | ОЭПДиИ |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2022-2025 годы |
| Цель муниципальной программы | формирование благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМиСП) Гаврилов-Ямского муниципального района |
| Перечень подпрограмм муниципальной программы | муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы (приложение 1 к муниципальной программе) |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | всего по муниципальной программе 10 000 руб., из них:  - средства бюджета муниципального района:  2022 год – 10 000 руб.;  2023 год – 0 руб.;  2024 год – 0 руб.;  2025 год – 0 руб. |
| Плановые объемы финансирования подпрограмм муниципальной программы по годам реализации | муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы:  всего 10 000 руб., из них:  2022 год – 10 000 руб.;  2023 год – 0 руб.;  2024 год – 0 руб.;  2025 год – 0 руб.; |
| Конечные результаты муниципальной программы | - увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;  - увеличение оборота малых и средних предприятий (с учетом микропредприятий) |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://gavyam.ru/about/departments/otd\_eco/mcp/ |

**I. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Развитие малого и среднего предпринимательства является важным условием функционирования рыночной экономики и одной из важных социально-экономических задач общегосударственного значения.

Участвуя практически во всех видах экономической деятельности, субъекты малого и среднего предпринимательства обеспечивают формирование конкурентной среды, увеличение валового районного продукта, повышение доходов консолидированного бюджета муниципального района, занятость и повышение уровня жизни населения, формирование среднего класса. Экономическое и социальное развитие района во многом зависит от развития данного сектора экономики.

На 01 июля 2021 года из 424 организаций Гаврилов-Ямского района, учтенных органами государственной статистики, 418 организаций являются юридическими лицами, 6 - филиалами, представительствами юридических лиц и другими организациями без прав юридического лица. По данным государственной регистрации, 294 организации из них - частная собственность.

В 2021 году на территории Гаврилов-Ямского муниципального района были открыты новые производства, три инвестора стали резидентами ТОСЭР «Гаврилов-Ям»:

- ООО «Дикая птица», швейное производство;

- ООО «Медиа Лаб» реализует проект «Создание интегратора в области ИТ и слаботочных систем для гостиниц, розничных сетей, оздоровительных и медицинских центров и общественных мест»;

- ООО «Ям-Хлеб», организует производство хлебобулочных изделий на территорию бывшего Гаврилов-Ямского хлебозавода.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области и единого реестра СМиСП, в Гаврилов-Ямском муниципальном районе на 01 июля 2021 года насчитывалось 600 СМиСП, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе 1 среднее предприятия, 36 малых предприятий и 563 микропредприятия. Среднесписочная численность работников, занятых на предприятиях СМиСП, составила 2226 человек.

Наибольшее количество СМиСП сосредоточено в сферах оптовой и розничной торговли, обрабатывающих производств, строительства, транспортировки и хранения, деятельности по операциям с недвижимым имуществом, образования, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания.

Одним из важнейших элементов инфраструктуры являются промышленные парки, технопарки, предназначенные для создания промышленного производства или модернизации производства СМиСП, в том числе для создания и развития высокотехнологичных предприятий. В настоящее время в Гаврилов-Ямском муниципальном районе осуществляет свою деятельность частный технопарк «Локаловъ».

Выполнить свою социально-экономическую и политическую миссию малое предпринимательство может лишь при наличии благоприятных условий для его деятельности.

На сегодняшний день основными барьерами, которые препятствуют развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, являются:

- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда. Недостаточные навыки эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний у руководителей малых и средних предприятий;

- сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов для ведения предпринимательской деятельности, как на этапе организации бизнеса, так и на этапе его устойчивого функционирования. Несмотря на увеличение на финансовых рынках свободных и готовых к вложениям в реальный сектор экономики кредитных средств, высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого и среднего предпринимательства. Особенно актуальна эта проблема для инновационного бизнеса, что существенно снижает восприимчивость малого бизнеса к модернизационным процессам;

- низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных технологий. Необходимость привлечения заемных источников финансирования в силу отсутствия собственных средств создает сложности в приобретении производственного оборудования, прежде всего сложного высокотехнологического оборудования и приборов, субъектами малого и среднего предпринимательства;

- недостаточное развитие интеграционных отношений малых и средних предприятий с крупным бизнесом;

- недостаточный уровень внутреннего спроса на произведенную продукцию малых предприятий, слабое продвижение ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки. Отсутствие средств для осуществления маркетинговых мероприятий, программ поиска торговых, кооперационных и инвестиционных партнеров приводит к низкой информированности субъектов малого и среднего бизнеса о состоянии товарных рынков, конкурентной ситуации, потребительских предпочтениях.

Анализ факторов, влияющих на развитие малого предпринимательства, показывает, что существующие проблемы можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями органов исполнительной и законодательной власти области, органов местного самоуправления, общественных объединений предпринимателей, структур поддержки.

Основные мероприятия муниципальной программы направлены на комплексное решение проблемных вопросов в предпринимательстве с использованием программно-целевых методов.

Также на территории Гаврилов-Ямского муниципального района функционирует муниципальное учреждение «Центр развития и поддержки предпринимательства», которое оказывает содействие в использовании всех мер поддержки бизнеса - как местного, так и областного уровня для развития СМиСП в городском поселении Гаврилов-Ям, в том числе по поддержке социального предпринимательства.

**II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации**

**муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты**

**ее реализации**

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжением Губернатора Ярославской области от 01.10.2018 № 414-р​​​ «О реализации национальных проектов (программ) в Ярославской области»​​, Стратегией социально-экономического развития Гаврилов–Ямского муниципального района до 2025 года, утвержденной решением Собрания представителей Гаврилов-Ямского муниципального района от 20.12.2018 № 164 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Гаврилов–Ямского муниципального района до 2025 года» (далее – Стратегия), основными направлениями государственной политики по вопросам экономического развития, касающимися сферы реализации муниципальной программы, являются создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, повышение инновационной активности бизнеса.

Приоритетными направлениями в малом и среднем бизнесе района, касающимися сферы реализации муниципальной программы, согласно Стратегии является обеспечение условий для развития производственных отраслей (химическая отрасль, деревообработка, строительство, сельское хозяйство, народные художественные промыслы).

Основные задачи поддержки СМиСП заключаются в формировании благоприятного предпринимательского климата, устранении нормативно-правовых, административных и организационных барьеров, расширении доступа малого предпринимательства, а также самозанятых граждан к финансовым ресурсам, системном развитии инфраструктуры для предоставления малым и средним предприятиям, а также самозанятым гражданам комплексной финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки.

Реализация мероприятий муниципальной программы направлена на:

- создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории района;

- создание эффективной системы комплексной поддержки малого предпринимательства;

- рост количества организаций, осуществляющих деятельность в сфере производства и переработки продукции, в том числе сельскохозяйственной, дальнейшее создание и развитие инфраструктуры поддержки бизнеса;

- увеличение количества СМиСП, созданных и сохраненных рабочих мест, а также налоговых поступлений в бюджет района;

- реализацию отдельных мероприятий по созданию условий для развития СМиСП, способствующих увеличению вклада СМиСП в экономику Гаврилов-Ямского муниципального района.

По итогам реализации муниципальной программы ожидается достижение следующих результатов:

- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- увеличение оборота малых и средних предприятий (с учетом микропредприятий).

**III. Обобщенная характеристика мер государственного**

**регулирования в рамках муниципальной программы**

Предлагаемые муниципальной программой мероприятия основаны на нормах законодательства Российской Федерации, Ярославской области в сфере государственного регулирования малого и среднего предпринимательства.

В рамках муниципальной программы предполагается работа по следующим направлениям:

- оказание информационной, консультационной и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- освещение и популяризация деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Главе Гаврилов-Ямского муниципального района, форм государственной поддержки, направленных на создание благоприятного предпринимательского климата в средствах массовой информации Гаврилов-Ямского муниципального района;

- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,

- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в поиске свободных площадей, необходимых для создания или развития бизнеса (собственного дела);

- оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов, согласно которой принимаемые нормативные правовые акты не должны ухудшать условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, установленном постановлением Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 28.12.2015 № 1511 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

**IV. Механизм реализации муниципальной программы**

1. Реализация муниципальной программы осуществляется:

- куратором муниципальной программы - заместителем Главы Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района Шабаровой В.Н.;

- ответственным исполнителем муниципальной программы – ОЭПДиИ;

- участниками мероприятий подпрограммы муниципальной программы: Координационным советом по малому и среднему предпринимательству при Главе Гаврилов-Ямского муниципального района.

2. Куратор муниципальной программы осуществляет общее руководство за ходом реализации муниципальной программы.

3. Ответственный исполнитель муниципальной программы:

- осуществляет контроль за ходом реализации подпрограммы муниципальной программы;

- готовит отчеты о реализации подпрограммы муниципальной программы;

- размещает в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о ходе реализации подпрограммы муниципальной программы;

- осуществляет организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей муниципальной программы;

- осуществляет нормативно-правовое и организационное обеспечение реализации курируемых задач;

- осуществляет эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы муниципальной программы.

4. Исполнитель подпрограммы муниципальной программы:

- отвечает за разработку и реализацию мероприятий подпрограммы муниципальной программы;

- осуществляет исполнение мероприятий подпрограммы муниципальной программы;

- осуществляет организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей по задачам;

- несет ответственность за эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы муниципальной программы.

5. К рискам реализации муниципальной программы следует отнести:

- финансово-экономические риски, связанные с финансированием муниципальной программы в неполном объеме;

- риски, которые связаны с изменениями внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации муниципальной программы (в том числе риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, снижению темпов экономического роста и сокращению финансирования реализации мероприятий муниципальной программы).

**V. Цели, задачи и целевые показатели**

**муниципальной программы**

1. Цель муниципальной программы - формирование благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства Гаврилов-Ямского муниципального района.

Задача муниципальной программы – популяризация роли предпринимательства, информационная, консультационная, имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Целевые показатели муниципальной программы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Плановое значение показателя | | | | |
| базовое, 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная  экономика Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы | | | | | | | |
| 1.1 | Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых | человек | 2099 | 2100 | 2100 | 2100 | 2100 |
| 2. Муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы | | | | | | | |
| 2.1 | Проведение мероприятий с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на расширение их деловых возможностей | единиц | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 |

3. Ресурсное обеспечение муниципальной программы:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Источник финансирования | Всего | Оценка расходов (руб.), в том числе по годам реализации | | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы | | | | | | |
| 1.1 | Предусмотрено решением Собрания представителей муниципального района о бюджете: | 10 000 | 10 000 | 0 | 0 | 0 |
| - средства бюджета муниципального района | 10 000 | 10 000 | 0 | 0 | 0 |

Приложение 1

к муниципальной программе

Муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Гаврилов-Ямского муниципального района» на 2022-2025 годы

**Паспорт муниципальной целевой программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной целевой программы | отдел экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района (далее – ОЭПДиИ), начальник отдела экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района Вехтер Анна Владимировна, тел. (48534) 2-32-51 |
| Куратор муниципальной целевой программы | заместитель Главы Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района Шабарова Вера Николаевна, тел. (48534) 2-19-59 |
| Срок реализации муниципальной целевой программы | 2022-2025 годы |
| Исполнители мероприятий муниципальной целевой программы | ОЭПДиИ |
| Участники мероприятий муниципальной целевой программы | Координационный совет по малому и среднему предпринимательству при Главе Гаврилов-Ямского муниципального района (далее – КСМиСП) |
| Цель муниципальной целевой программы | организация и обеспечение выставочно-конгрессных и культурно-массовых мероприятий |
| Объемы и источники финансирования муниципальной целевой программы | всего 10 000 руб., из них:  - средства бюджета муниципального района:  2022 год – 10 000 руб.;  2023 год – 0 руб.;  2024 год – 0 руб.;  2025 год – 0 руб. |
| Конечные результаты реализации муниципальной целевой программы | организация и обеспечение выставочно-конгрессных и культурно-массовых мероприятий |
| Электронный адрес размещения муниципальной целевой программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://gavyam.ru/about/departments/otd\_eco/mcp/ |

**Задачи и мероприятия муниципальной целевой программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование задачи/  мероприятия | Результат выполнения задачи мероприятия | | Срок реализации, годы | Плановый объем финансирования, руб. | | Исполнитель и участники мероприятия |
| наименование (единица измерения) | плановое значение | всего | средства бюджета муниципального района |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Задача 1. Содействие продвижению и росту конкурентоспособности продукции малого и среднего предпринимательства | рост и продвижение конкурентоспособности продукции (да/нет) | да | 2022 | 10 000 | 10 000 | ОЭПДиИ |
| да | 2023 | 0 | 0 |
| да | 2024 | 0 | 0 |
| да | 2025 | 0 | 0 |
| 1.1 | Информационное освещение о мерах государственной и муниципальной поддержки, направленных на создание благоприятного предпринимательского климата | количество публикаций (единиц) | 35 | 2022 |  |  | ОЭПДиИ |
| 40 | 2023 |  |  |
| 45 | 2024 |  |  |
| 50 | 2025 |  |  |
| 1.2 | Подготовка районных делегаций для участия в региональных, межрегиональных конкурсах, фестивалях, выставках-ярмарках, форумах и т.п., включая проведение мероприятий к празднованию профессиональных праздников | количество проведенных мероприятий (единиц) | 7 | 2022 | 10 000 | 10 000 | ОЭПДиИ, КСМиСП |
| 7 | 2023 | 0 | 0 |
| 7 | 2024 | 0 | 0 |
| 7 | 2025 | 0 | 0 |
| Итого по муниципальной целевой программе | | | | 2022 | 10 000 | 10 000 |  |
| 2023 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 |
| 2025 | 0 | 0 |